

医防协同视角下公共卫生服务能力提升路径探索

郭天庆

(兴安盟疾病预防控制中心 内蒙古兴安盟乌兰浩特市 137400)

【摘要】医防协同是构建强大公共卫生体系、推进健康中国建设的核心支撑,也是破解公共卫生服务与医疗服务脱节、提升公共卫生服务质效的关键抓手。当前,我国公共卫生服务体系仍存在协同机制不健全、资源配置不均衡、服务供给不精准等问题,制约了公共卫生服务能力的全面提升。本文立足医防协同核心内涵,结合新时代公共卫生服务发展需求,分析当前我国公共卫生服务能力及医防协同推进中的现存困境,探索兼具针对性与可操作性的提升路径,为健全医防协同机制、强化公共卫生服务体系建设、保障人民群众全生命周期健康提供思路与参考。

【关键词】医防协同;公共卫生服务;服务能力;提升路径;健康中国

Exploring Pathways for Enhancing Public Health Service Capabilities from the Perspective of Medical-Preventive Synergy

Guo Tianqing

(Xing'an League Center for Disease Control and Prevention, Ulanhot City, Xing'an League, Inner Mongolia 137400)

[Abstract] Medical-preventive synergy serves as the core foundation for building a robust public health system and advancing the Healthy China initiative, while also acting as a key approach to addressing the disconnect between public health services and medical services and improving the quality and efficiency of public health services. Currently, China's public health service system still faces challenges such as inadequate coordination mechanisms, uneven resource allocation, and imprecise service delivery, which hinder the comprehensive enhancement of public health service capabilities. Based on the fundamental principles of medical-preventive synergy and in response to the development needs of public health services in the new era, this paper analyzes existing difficulties in China's public health service capabilities and the advancement of medical-preventive synergy, and explores targeted and actionable pathways for improvement. The findings aim to provide insights and references for refining medical-preventive synergy mechanisms, strengthening the public health service system, and safeguarding the health of the population throughout their entire life cycle.

[Key words] Medical-Healthcare Synergy; Public Health Services; Service Capacity; Enhancement Pathways; Healthy China

引言

随着我国医疗卫生事业的不断发展,公共卫生服务作为保障全民健康的基础性工程,其重要性日益凸显。党的二十大报告明确提出创新医防协同、医防融合机制,健全公共卫生体系,这为公共卫生服务能力提升指明了方向。医防协同强调医疗系统与公共卫生系统的有机联动、资源共享、分工协作,打破“重治疗、轻预防”的传统格局。当前,各类突发公共卫生事件频发,公共卫生服务面临更高要求与挑战,现有医防协同模式下,公共卫生服务在监测预警、资源整合、服务供给等方面仍存在短板。基于此,从医防协同视角探索公共卫生服务能力提升路径,对完善公共卫生服务体系、推进健康中国战略落地具有重要现实意义。

一、医防协同与公共卫生服务能力的核心内涵及内在关联

1.1 医防协同的内涵与特征

医防协同的核心要义在于厘清医疗机构与公共卫生机构的职责边界,构建科学高效的协作逻辑。新时代卫生健康工作要求下,医防协同呈现出鲜明的时代特征。它具有整体性,强调医疗与公共卫生领域的全方位协同,而非单一环节的配合。它具有联动性,注重医疗机构、公共卫生机构、基层卫生机构之间的无缝对接,形成工作合力。它具有精准性,能够结合群众健康需求和疾病防控特点,精准匹配服务资源。医防协同在重大疫情防控中发挥着重要作用,能够实现早发现、早处置、早管控。在慢性病管理中,它能够推动预防干预与临床诊疗的有机结合。医防协同并非简单的机构联动,而是理念、机制、资源、服务的全方位深度融合,是推进卫生健康事业高质量发展的重要支撑。

1.2 公共卫生服务能力的构成

公共卫生服务能力的核心范畴涵盖监测预警、应急处置、健康管理三大核心维度。监测预警能力是公共卫生服务的首要环节,主要负责各类疾病和健康危险因素动态监测,及时捕捉异常信号,为防控工作提供科学依据。应急处置能力是应对突发公共卫生事件的关键,包括应急队伍建设、应急物资储备、应急流程规范等内容,能够快速响应、

有效处置各类突发公共卫生事件。健康管理能力聚焦全民健康,涵盖健康宣教、慢性病干预、重点人群保健等方面,致力于提升全民健康素养。各能力维度相互关联、相互支撑,共同构成公共卫生服务能力的有机整体。公共卫生服务能力的提升是一个系统性工程,需兼顾硬件建设与软件升级,既要完善基础设施配备,也要强化服务理念和专业水平提升。

1.3 医防协同的驱动作用

医防协同能够有效优化公共卫生资源配置,破解当前公共卫生资源分散、使用效率低下的突出问题。通过医疗机构与公共卫生机构的资源共享,能够避免资源重复投入,让有限的资源发挥最大效用。医防协同能够完善公共卫生服务链条,打破预防与诊疗之间的壁垒,实现从预防干预、临床诊疗到康复管理的无缝衔接。这一衔接能够提升公共卫生服务的连续性,让群众获得全程化、一体化的健康服务。医防协同能够强化公共卫生服务的专业性与针对性,推动公共卫生服务模式从被动应对向主动防控转变。医疗机构的临床优势与公共卫生机构的预防优势相结合,能够精准识别健康风险,提前开展干预措施,从源头降低疾病发生风险,切实提升公共卫生服务质效。

二、医防协同视角下公共卫生服务能力的现存困境

1.1 协同机制不健全

医疗机构与公共卫生机构之间缺乏常态化的协同沟通机制,日常沟通对接不畅,存在明显的信息壁垒。双方在工作推进中缺乏有效的信息共享渠道,导致疾病监测数据、诊疗数据与公共卫生数据无法及时互通,影响协同工作效率。医防协同的权责划分不够清晰,部分工作存在交叉重叠现象,部分工作则出现责任空白,导致协同工作推进受阻。在实际工作中,双方往往各自为政,缺乏统一的工作规划和协调机制。缺乏有效的协同激励与约束机制,医疗机构和公共卫生机构参与协同工作的积极性未能得到充分调动。协同工作成效未与绩效考核有效挂钩,难以形成长效协同动力,影响了医防协同的整体效能。

2.2 资源配置失衡

公共卫生资源在区域、城乡之间的分布存在明显失衡现象。城市地区集中了大量的公共卫生资源,而农村和偏远地区的公共卫生资源相对匮乏。基层公共卫生机构的基础设施不完善,专业设备短缺,服务能力薄弱,难以满足群众的基本公共卫生服务需求。公共卫生服务资源与医疗资源配置相互脱节,两者缺乏有效的整合与联动。公共卫生机构的预防资源与医疗机构的诊疗资源无法充分互补,难以形成协同合力。公共卫生服务供给与群众多样化、个性化的健康需求不相匹配,服务供给模式较为单一。服务内容多以基础预防为主,缺乏针对不同人群、不同疾病的个性化服务,服务精准度有待进一步提升。

2.3 队伍建设滞后

公共卫生从业人员数量不足,队伍结构不合理的问题较为突出。基层公共卫生机构的从业人员数量短缺,且年龄结构老化,年轻从业人员占比偏低。基层人员的专业素养偏低,缺乏系统的专业培训,难以适应新时代公共卫生服务的发展要求。医防交叉人才短缺,缺乏既懂公共卫生专业知识,又掌握临床诊疗技能的复合型人才。这种人才缺口导致医防协同工作难以高效推进,影响了服务的专业性和连续性。人才培养与培训机制不完善,培训内容与实际工作需求结合不够紧密。培训方式较为单一,缺乏针对性和实效性,难以有效提升从业人员的专业能力,无法满足医防协同背景下公共卫生服务的发展需求。

三、医防协同视角下公共卫生服务能力提升的现实基础与机遇

3.1 政策支撑完善

国家层面高度重视医防协同与公共卫生服务体系建设,出台了多项政策文件,明确了发展方向和工作要求,为公共卫生服务能力提升奠定了坚实的政策基础。相关政策围绕医防协同机制建设、资源配置优化、人才队伍建设等方面作出了具体部署,为实践工作提供了明确指引。各地逐步推进医防协同相关试点工作,结合当地实际探索有效的协同模式和工作路径,积累了丰富的实践经验。这些试点经验能够为全国范围内公共卫生服务能力提升提供可借鉴的参考,推动协同工作全面开展。相关部门不断加大对公共卫生领域的投入力度,重点支持基层公共卫生机构建设、信息化建设和人才培养。稳定的资金投入为公共卫生服务能力提升提供了必要的资金保障,推动各项工作顺利推进。

3.2 信息技术赋能

大数据、人工智能等信息技术的快速发展,为医防协同与公共卫生服务能力提升提供了有力支撑。通过信息技术的应用,能够打破医防之间的信息壁垒,实现公共卫生数据与医疗数据的共享共用。各类监测数据、诊疗数据能够及时汇总、分析,为协同工作提供科学依据。智慧化监测预警系统的建设,能够提升公共卫生事件的早发现、早处置能力。系统通过实时监测、智能分析,能够及时捕捉疾病传播苗头,发出预警信息,为防控工作争取时间。信息技术推动公共卫生服务模式创新,线上健康咨询、远程监测、个性化健康管理等服务模式逐步推广。这些新模式能够优化服务流程,提升服务效率,为群众提供更加便捷、精准的公共卫生服务。

3.3 全民意识提升

随着健康中国战略的深入推进,全民健康素养不断提高,群众对公共卫生服务的需求日益增长。群众更加注重疾病预防和健康管理,主动参与公共卫生服务的积极性不断提升,为公共卫生服务能力提升提供了内在动力。社会各界对

公共卫生事业的关注度不断提升,企业、社会组织等积极参与公共卫生服务,形成了全社会共同参与、共同推进的良好氛围。这种社会合力能够为公共卫生服务能力提升提供有力支持。群众对医防协同服务的认可度不断提高,逐步理解并接受预防与诊疗相结合的服务模式。群众的积极配合的参与,为医防协同工作的推进奠定了坚实的群众基础,推动公共卫生服务工作顺利开展。

四、医防协同视角下公共卫生服务能力提升的核心路径

4.1 健全协同机制

建立医疗机构与公共卫生机构常态化沟通对接机制,定期召开协同工作会议,明确工作重点和分工。完善医防信息共享平台,整合各类数据资源,实现监测数据、诊疗数据、健康管理数据的实时互通,打破信息壁垒。明确医疗机构与公共卫生机构的权责边界,制定详细的权责清单,避免工作交叉重叠和责任空白。优化协同工作流程,规范工作衔接环节,提升协同工作效率。建立健全协同激励与约束机制,将医防协同工作成效纳入双方绩效考核体系。对协同工作表现突出的单位和个人给予表彰奖励,对工作不力的进行督促整改,充分调动各方参与协同工作的积极性。

4.2 优化资源配置

统筹区域、城乡公共卫生资源配置,加大对农村和偏远地区公共卫生机构的投入力度。完善基层公共卫生机构基础设施,补充专业设备,提升基层服务能力,补齐基层服务短板。推动公共卫生资源与医疗资源深度整合,建立医防协同资源共享机制。实现公共卫生机构的预防资源与医疗机构的诊疗资源优势互补,形成协同合力,提升整体服务效能。

4.3 加强队伍建设

扩大公共卫生从业人员规模,制定人才引进计划,重点充实基层公共卫生人才力量。优化队伍结构,吸引年轻专业人才加入公共卫生队伍,改善年龄结构和专业结构。建立医防交叉人才培养机制,依托医疗机构和公共卫生机构的资源优势,开展联合培养。培育既懂公共卫生又懂临床诊疗的复合型人才,提升队伍整体专业素养。

五、医防协同视角下公共卫生服务能力提升的保障措施

参考文献:

- [1]潘侠,郭峰.以医防协同融合推动全民健康社会共治——基于太原市杏花岭区的实践探索[J].三晋基层治理,2025,(04):111-118.
- [2]黄彩霞.自贡市基层公共卫生服务供给中的问题与对策研究[D].电子科技大学,2025.
- [3]肖静,赖慧华,贺敏彦.基本公共卫生服务项目实施现状及问题分析[J].中国卫生产业,2025,22(18):250-253.
- [4]王睿,罗丹,杨翠翠,等.基于多源病耻感的青少年1型糖尿病患者心理韧性复杂网络研究[J].中国全科医学,2026,29(16):2264-2272.
- [5]戴馨,鲁盛康,谢聪,等.整体性治理视域下医防协同与融合策略分析[J].中国社会医学杂志,2026,43(01):1-4.

5.1 强化政策保障

进一步细化医防协同相关政策,结合各地实际情况,制定具体的实施细则,完善公共卫生服务相关法律法规。形成覆盖全面、针对性强的政策体系,为公共卫生服务能力提升提供坚实的制度支撑。加强政策落实的监督检查,建立专门的监督检查机制,定期对政策落实情况进行排查。

5.2 加大资金投入

建立稳定的公共卫生投入机制,将公共卫生投入纳入财政预算,确保投入规模稳步增长。加大对公共卫生服务体系建设的资金支持,重点投入基层公共卫生机构建设、信息化建设和人才培养等领域。优化资金使用效率,建立科学的资金分配和管理机制,合理分配资金。加强资金使用监管,杜绝资金浪费,优先保障重点领域与关键环节的投入需求,提高资金使用效益。

5.3 加强宣传引导

加大对医防协同与公共卫生服务的宣传力度,利用各类媒体平台,普及医防协同知识和公共卫生常识。提升群众对相关工作的认知度与参与度,引导群众树立正确的健康观念。宣传医防协同工作中的先进经验与典型案例,发挥示范引领作用,推动医防协同理念深入人心。让社会各界充分认识医防协同的重要意义,主动参与到公共卫生服务中来。加强健康知识普及,开展常态化健康宣教活动,提升全民健康素养。

六、结论

医防协同是推进公共卫生服务能力提升、健全公共卫生体系的关键支撑,也是落实健康中国战略的重要举措。本文从医防协同视角出发,系统分析了医防协同与公共卫生服务能力的核心内涵及内在关联,梳理了当前公共卫生服务能力在医防协同背景下存在的协同机制不健全、资源配置失衡、队伍建设滞后等现存困境。同时,结合当前政策支撑完善、信息技术赋能、全民健康意识提升的现实基础与机遇,提出了健全医防协同机制、优化资源配置、加强队伍建设的核心路径,并配套强化政策保障、加大资金投入、加强宣传引导的保障措施。